



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

площадь Революции, д.4, Челябинск, 454113
Тел.(351) 263-67-62, факс (351) 263-87-05
E-mail: minobr@minobr174.ru, www.minobr74.ru
ОКПО 00097442, ОГРН 1047423522277
И НН/КПП 7451208572/745101001

22 СЕН 2017 № 1202/8945

№ На _____ от _____

Руководителям областных
государственных бюджетных,
автономных и казенных
учреждений, подведомственных
Министерству образования и науки
Челябинской области

Уважаемые руководители!

Система противодействия коррупции Российской Федерации предусматривает как совершенствование организационного построения и законодательного регулирования порядка прохождения службы, так и комплекс мер профессионально-этического характера.

В целях установления единой системы запретов и ограничений, обеспечивающих предупреждение коррупции в Российской Федерации Федеральными законами от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее именуется – Федеральный закон № 273-ФЗ, Федеральный закон № 230-ФЗ, Федеральный закон № 79-ФЗ), статьей 349.2 Трудового кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции» отдельные ограничения, запреты и обязанности в отношении государственных гражданских служащих и работники, занимающие в Министерстве образования и науки Челябинской области (далее именуется – Министерство), должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы, руководителей государственных учреждений и работников, замещающих отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед государственными органами (далее именуются - работники).

В целях реализации вышеуказанных нормативных правовых актов Российской Федерации в Челябинской области приняты:

1. Закон Челябинской области от 29.01.2009 № 353-ЗО (ред. от 04.07.2017) «О противодействии коррупции в Челябинской области» (подписан Губернатором Челябинской области 11.02.2009).
2. Закон Челябинской области от 02.12.2016 № 462-ЗО «О государственных должностях Челябинской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 24.11.2016 № 693).
3. Закон Челябинской области от 29.03.2007 № 104-ЗО (ред. от 04.04.2017) «О регулировании государственной гражданской службы Челябинской области» (подписан Губернатором Челябинской области 04.04.2007).
4. Постановление Губернатора Челябинской области от 22.02.2011 № 72 «О Кодексе этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Челябинской области» (вместе с «Кодексом этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Челябинской области»).
5. Постановление Губернатора Челябинской области от 13.10.2015 № 277 (ред. от 02.05.2017) «О Порядке рассмотрения Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Челябинской области вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Челябинской области, и урегулирования конфликта интересов» (вместе с «Порядком рассмотрения Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Челябинской области вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Челябинской области, и урегулирования конфликта интересов»).
6. Постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 12.03.2015 № 2537 (ред. от 26.01.2017) «Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Челябинской области, и лицами, замещающими государственные должности Челябинской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о проверке их достоверности и полноты, о соблюдении ограничений лицами, замещающими государственные должности Челябинской области» (вместе с «Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Челябинской области, и лицами, замещающими государственные должности Челябинской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о проверке их достоверности и полноты, о соблюдении ограничений лицами, замещающими государственные должности Челябинской области»).
7. Постановление Губернатора Челябинской области от 27.07.2009 № 187 (ред. от 04.05.2016) «О Порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Челябинской области и членов их

семей на официальных сайтах государственных органов Челябинской области и предоставления этих сведений официальным средствам массовой информации Челябинской области для опубликования» (вместе с «Порядком размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Челябинской области и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Челябинской области и предоставления этих сведений официальным средствам массовой информации Челябинской области для опубликования»).

8. Постановление Губернатора Челябинской области от 27.07.2009 № 186 (ред. от 05.08.2015) «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Челябинской области, и государственными гражданскими служащими Челябинской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (вместе с «Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Челябинской области, и государственными гражданскими служащими Челябинской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»).

9. Постановление Губернатора Челябинской области от 13.07.2009 № 168 (ред. от 13.05.2015) «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Челябинской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Челябинской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (вместе с «Перечнем должностей государственной гражданской службы Челябинской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Челябинской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»).

10. Постановление Правительства Челябинской области от 17.04.2013 № 177-П (ред. от 27.01.2015) «О проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений Челябинской области, и лицами, замещающими эти должности» (вместе с «Правилами проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений Челябинской области, и лицами, замещающими эти должности»).

11. Постановление Правительства Челябинской области от 20.03.2013 № 79-П (ред. от 27.01.2015) «О представлении лицами, поступающими на должность руководителя государственного учреждения Челябинской области, руководителями государственных учреждений Челябинской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (вместе с «Положением о представлении лицами, поступающими на должность руководителя государственного учреждения Челябинской области, руководителями государственных учреждений Челябинской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»).

Введение антикоррупционных стандартов, то есть установление единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции, определено в качестве одного из главных условий противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации.

Этимологически термин «коррупция» происходит от латинского слова «corruptio» - означающего порчу, разложение, подкуп.

Коррупция как социально-правовое явление представляет собой деятельность лиц, направленную на извращение нормальных общественных отношений, криминализацию их содержания путем использования государственными и иными служащими с корыстной целью своих служебных полномочий, должностного положения вопреки интересам службы в личных либо узкогрупповых, корпоративных интересах. Они тем самым способствуют наступлению последствий, дискредитирующих государственную власть, наносящих вред интересам личности, общества и государства в целом.

Официальное понятие «коррупции» дано Федеральным законом № 273-ФЗ:

«...1) коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;...»

Исходя из положений действующего антикоррупционного законодательства, можно выделить следующие признаки коррупции как противоправного, антисоциального явления:

- **во-первых**, коррупционные деяния всегда носят корыстный характер, т.е. мотивом их совершения является стремление к получению незаконной выгоды в виде денег, имущества и иных благ для себя или для третьих лиц.

Для признания того или иного правонарушения коррупционным необходимо, чтобы его субъект использовал предоставленные ему государством служебные (властные) полномочия в личных интересах (целях), в интересах третьих лиц или групп. Субъект коррупционного правонарушения, как правило, всегда имеет прямую или косвенную, материальную, личную или иную заинтересованность в использовании своего правового статуса.

Корыстная заинтересованность как стремление должностного лица путем совершения неправомерных действий получить для себя или других лиц выгоду имущественного характера, не связанную с незаконным безвозмездным обращением имущества в свою пользу или пользу других лиц (например, незаконное получение льгот, кредита, освобождение от каких-либо имущественных затрат, возврата имущества, погашения долга, оплаты услуг, уплаты налогов и т.п.). Кроме корысти, мотивом совершения коррупционных деяний является также иная личная заинтересованность, т.е. стремление должностного лица извлечь выгоду неимущественного характера, обусловленное такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание приукрасить действительное положение дел, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность и т.п. (Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 г. № 19);

- **во-вторых**, коррупционные деяния всегда носят умышленный характер. Под умыслом в военно-юридической литературе понимается форма вины, которая в зависимости от соотношения сознания и воли (интеллектуального и волевого моментов) делится на два вида: прямой умысел и косвенный умысел.

Коррупционное правонарушение признается совершенным с прямым умыслом, если правонарушитель осознавал общественную опасность своих действий (бездействия), предвидел возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желал их наступления. Коррупционное правонарушение признается совершенным с косвенным умыслом, если совершившее его лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, не желало, но сознательно допускало эти последствия либо относилось к ним безразлично. Умысел предполагает применение к правонарушителям повышенных мер юридической ответственности. Что же касается вины в форме неосторожности, то следует сказать: коррупция «случайной» и неосторожной не бывает;

- **в-третьих**, одной из сторон коррупционного отношения всегда выступает лицо, наделенное властными, контрольными, распорядительными полномочиями, и при этом данное лицо противоправно, в корыстных целях использует это свое служебное (должностное) положение.

- **в-четвертых**, общественная опасность коррупционных деяний состоит в причинении вреда интересам государства, интересам государственной

(военной) службы, установленному порядку государственного и военного управления, безопасности государства.

Коррупция крайне негативно сказывается на общем социальном развитии общества, поскольку, «коррупция подрывает рыночные механизмы и демократические преобразования современного российского общества, приводит к резкому социальному расслоению и криминализации социума, к глубокому кризису нравственно-правового, индивидуального и общественного сознания, поэтому она может быть отнесена к одному из самых опасных явлений, представляющих угрозу национальной безопасности государства».

В связи с этим отнюдь не выглядит преувеличением утверждение о том, что «государство, которое не осуществляет планомерной и системной борьбы с коррупцией, погибает»;

- **в-пятых**, коррупционные отношения в большинстве случаев носят латентный или, теневой характер. В отличие от многих других противоправных деяний коррупционные сделки носят в большинстве случаев неформальный, согласительный характер их совершения. Деяния коррупционной направленности, как правило, не влекут за собой жалоб потерпевших, так как виновными признаются обе стороны незаконной сделки, и они обе получают взаимную выгоду от ее совершения;

- **в-шестых**, характерным признаком коррупции является ее многоликость, множественность форм ее проявления, способность коррупционных действий к постоянному изменению и совершенствованию сообразно изменениям общественных отношений. Многие формы проявления коррупции вообще не криминализованы, т.е. не признаны уголовным и иным законодательством в качестве противоправных и наказуемых деяний. К числу таких некриминализованных форм проявления коррупции можно отнести, в частности:

1) коррупционный лоббизм (система воздействия на должностных лиц в целях принятия ими того или иного решения);

2) коррупционный фаворитизм (выражается в демонстративном приближении к себе своих любимцев; показном делегировании им тех или иных полномочий, не соответствующих статусу; незаслуженном выдвижении их по службе и поощрении, награждении; необоснованном предоставлении им доступа к материальным и нематериальным ресурсам);

3) коррупционный протекционизм (представляет собой систему покровительства, карьерного продвижения, предоставления преимуществ по признакам родства, землячества, личной преданности, приятельских отношений с целью получения корыстной выгоды);

4) nepотизм (кумовство, покровительство по службе родственникам, «своим» людям);

5) тайные взносы на выборы с последующей расплатой государственными должностями или лоббированием интересов взносодателя;

- 6) келейное (тайное, секретное, совершаемое узким кругом лиц) проведение приватизации, акционирования и залоговых аукционов;
- 7) незаконное предоставление налоговых и таможенных льгот;
- 8) переход государственных служащих (сразу после отставки) на должности президентов «подкормленных» банков, корпораций.

Несмотря на множественность подходов к определению форм проявления коррупции, необходимо учитывать, что обязательным элементом коррупционности деяния будет являться наличие санкций за его совершение. Кроме этого, отнесение того или иного деяния к коррупционным необходимо осуществлять прежде всего в зависимости от наличия закрепленных в законодательстве отличительных признаков, отражающих коррупционную направленность, которыми в соответствии с п. «а» ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ являются:

- незаконное использование физическим лицом своего должностного положения;
- использование должностного положения, злоупотребление полномочиями вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц;
- незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Исходя из данных признаков коррупционными признаками обладает значительная часть деяний, предусмотренных главами 19, 21, 23, 30 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ:

- ✓ преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина (воспрепятствование осуществлению избирательных прав, фальсификация избирательных документов и другие формы политической коррупции);
- ✓ преступления против собственности, совершенные с использованием своего служебного положения (присвоение, растрата и др.);
- ✓ преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях (злоупотребления, коммерческий подкуп и т.п.);
- ✓ должностные преступления против службы (злоупотребления, взяточничество, служебный подлог и др.).

Отдел кадров и государственной службы Министерства в целях недопущения коррупционных правонарушений или проявлений коррупционной направленности рекомендует **придерживаться следующих правил:**

- 1) старайтесь всегда вести прием посетителей, обращающихся к вам за решением каких-либо личных или служебных вопросов, в присутствии других лиц;

2) ведите себя вежливо, не допуская жестов и высказываний, которые могут быть восприняты окружающими как просьбу (намек) о даче взятки (таких как: «вопрос решить трудно, но можно», «договоримся», «нужны более веские аргументы», «нужно обсудить параметры», «ну что делать будем?» и т.п.);

3) не ведите с представителями организаций и гражданами, чья выгода зависит от ваших решений и действий, обсуждение определенных тем, которое может быть воспринято как просьба (намек) о даче взятки (например, темы: низкий уровень вашей заработной платы и нехватка денежных средств на какую-либо покупку; желание приобрести то или иное имущество, отправиться в туристическую поездку; отсутствие работы у ваших родственников; необходимость поступления ваших детей в образовательное учреждение и т.п.);

4) уберите с рабочего стола документы и другие предметы, под которые можно незаметно положить деньги;

5) если вам против вашей воли пытаются передать денежные средства, вручить какой-либо подарок, открыто, громко, недвусмысленно, словами и жестами выскажите свое негативное к этому отношение (помните, что провокатор взятки может вести скрытую аудиозапись или видеосъемку вашей с ним беседы);

6) если вы обнаружили у себя на рабочем столе, в шкафу, в ящике стола, в карманах одежды и т.д. какой-либо незнакомый вам предмет (пакет, конверт, коробку, сверток и т.п.), ни в коем случае не трогайте его, ограничьте доступ иных лиц в кабинет, либо к рабочему месту. Немедленно проинформируйте своего непосредственного начальника;

7) обо всех поступивших предложениях и попытках дать вам взятку в письменном виде информируйте своего непосредственного руководителя;

8) никогда не соглашайтесь на предложения незнакомых и малознакомых лиц встретиться для обсуждения каких-либо служебных или личных вопросов вне служебного кабинета (на улице, в общественном транспорте, в автомобиле, в кафе и т.п.);

9) категорически запретите своим родственникам без вашего ведома принимать какие-либо материальные ценности (деньги, подарки и т.п.) от кого бы то ни было;

10) при исполнении контрольно-надзорной функции воздерживайтесь от дачи советов относительно того, какие организации могут быть привлечены для устранения выявленных нарушений.

Первый заместитель Министра



Е.А. Коузова