

Руководителям государственных
образовательных организаций

**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

площадь Революции, д. 4, Челябинск, 454113

Тел. (351) 263-67-62, факс (351) 263-87-05

E-mail: minobr@minobr74.ru, www.minobr74.ru

ОКПО 00097442, ОГРН 1047423522277

ИНН/КПП 7451208572/745101001

23 МАР 2016

№ 0512323

На № _____ от _____

В целях повышения компетентности, квалификации педагогов в вопросах недопущения вовлечения детей и подростков в деятельность религиозно-экстремистских организаций Министерство образования и науки Челябинской области направляет методические рекомендации «О деятельности религиозно-экстремистских организаций».

Приложение на 42 л. в 1 экз.

Заместитель Министра

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Илья Скаунова".

И.Г. Скаунова

**О деятельности
религиозно-экстремистских организаций
(методические рекомендации
для органов местного самоуправления
муниципальных образований)**

**Челябинск
2014 г.**

Содержание

Введение.....	5
Обзор законодательства.....	7
Деятельность религиозных объединений.....	7
Противодействие экстремистской деятельности: основные понятия и направления.....	12
Информация о религиозно-экстремистских объединениях и экстремистских материалах (основы работы с официальным Интернет-сайтом Министерства юстиции Российской Федерации).....	17
Информация о зарегистрированных религиозных организациях (основы работы с Порталом Министерства юстиции Российской Федерации).....	22
О деятельности отдельных религиозных объединений деструктивного характера.....	24
Рекомендации по профилактике деятельности религиозно-экстремистских организаций.....	28
Приложения.....	30
Приложение 1. Перечень некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».....	30

Приложение 2. Перечень общественных и религиозных объединений, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности.....	37
Приложение 3. Информация о религиозных организациях Челябинской области, деятельность которых запрещена по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».....	38
Нормативные правовые акты.....	40
Литература.....	42

Введение

Конституцией Российской Федерации «каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные убеждения и иные убеждения и действовать в соответствии с ними» (ст. 28).

Правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений регламентирует Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях». В соответствии пунктом 2 статьи 3 настоящего закона право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено федеральным законом в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

12 мая 2009 года Указом Президента Российской Федерации № 537 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, которая рассматривает экстремистскую деятельность религиозных организаций, направленную на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране как один из основных источников угроз национальной безопасности Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» «органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности».

Деятельность органов местного самоуправления в сфере профилактики и противодействия деятельности религиозно-

экстремистских организаций регламентируется также Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В соответствии с федеральным законом к вопросам местного значения муниципальных образований и городских округов относятся участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на их территории (пп. 6. 1, ч. 1 ст. 15).

Целью настоящих методических рекомендаций является обобщение правовых, информационно-аналитических и иных материалов по вопросам профилактики религиозного экстремизма для использования в работе специалистами органов местного самоуправления, ответственными за взаимодействие с религиозными объединениями и профилактику экстремизма.

Обзор законодательства

Деятельность религиозных объединений

Деятельность религиозных организаций на территории Российской Федерации регулирует Федеральный закон № 125-ФЗ от 26 сентября 1997 года «О свободе совести и религиозных объединениях».

В соответствии со статьей 6 настоящего закона **религиозным объединением** в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками:

- вероисповедание;
- совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;
- обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций.

Создание религиозных объединений в органах государственной власти, других государственных органах, государственных учреждениях и органах местного самоуправления, воинских частях, государственных и муниципальных организациях запрещается.

Запрещаются создание и деятельность религиозных объединений, цели и действия которых противоречат закону.

Религиозной группой в настоящем Федеральном законе признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица. Помещения и необходимое для деятельности религиозной

группы имущество предоставляются в пользование группы ее участниками.

Граждане, образовавшие религиозную группу с намерением в дальнейшем преобразовать ее в религиозную организацию, уведомляют о ее создании и начале деятельности органы местного самоуправления.

Религиозные группы имеют право совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, а также осуществлять обучение религии и религиозное воспитание своих последователей (статья 7).

Религиозной организацией признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

Религиозные организации в зависимости от территориальной сферы своей деятельности подразделяются на местные и централизованные.

Местной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая не менее чем из десяти участников, достигших возраста восемнадцати лет и постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении.

Централизованной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая в соответствии со своим уставом не менее чем из трех местных религиозных организаций.

Централизованная религиозная организация, структуры которой действовали на территории Российской Федерации на законных основаниях на протяжении не менее пятидесяти лет на момент обращения указанной религиозной организации с заявлением о государственной регистрации, вправе использовать в своих наименованиях слова «Россия», «российский» и производные от них.

Религиозной организацией признается также учреждение или организация, созданные централизованной религиозной

организацией в соответствии со своим уставом, имеющие цель и признаки, которые предусмотрены пунктом 1 статьи 6 настоящего федерального закона, в том числе руководящий либо координирующий орган или учреждение, а также духовная образовательная организация.

Органы государственной власти при рассмотрении вопросов, затрагивающих деятельность религиозных организаций в обществе, учитывают территориальную сферу деятельности религиозной организации и предоставляют соответствующим религиозным организациям возможность участия в рассмотрении указанных вопросов.

Наименование религиозной организации должно содержать сведения о ее вероисповедании. Религиозная организация обязана указывать свое полное наименование при осуществлении деятельности.¹

Религиозная организация обязана информировать орган, принявший решение о ее государственной регистрации, об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней с момента таких изменений. Указанный орган не позднее одного рабочего дня со дня получения соответствующей информации от религиозной организации сообщает об этом в уполномоченный в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» федеральный орган исполнительной власти (далее - уполномоченный регистрирующий орган), который вносит в единый государственный реестр юридических лиц запись об изменении сведений о религиозной организации.

¹ Наименование «христианская церковь» является конфессионально анонимным и не отражает принадлежности к конкретной вероисповедальной группе.

Неоднократное непредставление религиозной организацией в установленный срок обновленных сведений, необходимых для внесения изменений в единый государственный реестр юридических лиц, является основанием для обращения органа, принявшего решение о государственной регистрации религиозной организации, в суд с требованием о признании данной организации прекратившей свою деятельность в качестве юридического лица и об исключении ее из единого государственного реестра юридических лиц.

Религиозная организация также обязана ежегодно информировать орган, принявший решение о ее государственной регистрации, о продолжении своей деятельности (статья 8).

Статья 14 настоящего закона устанавливает основания, на основании которых деятельность религиозных организаций может быть приостановлена или запрещена.

1. Религиозные организации могут быть ликвидированы:

- по решению их учредителей или органа, уполномоченного на то уставом религиозной организации;
- по решению суда в случае неоднократных или грубых нарушений норм Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных федеральных законов либо в случае систематического осуществления религиозной организацией деятельности, противоречащей целям ее создания (уставным целям);
- по решению суда в случае, предусмотренном пунктом 9 статьи 8 настоящего Федерального закона («религиозная организация обязана информировать орган, принявший решение о ее государственной регистрации, об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней с момента таких изменений. Указанный орган не позднее одного рабочего дня со дня получения соответствующей информации от религиозной организации сообщает об этом в уполномоченный в соответствии

со статьей 2 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» федеральный орган исполнительной власти (далее - уполномоченный регистрирующий орган), который вносит в единый государственный реестр юридических лиц запись об изменении сведений о религиозной организации.

Неоднократное непредставление религиозной организацией в установленный срок обновленных сведений, необходимых для внесения изменений в единый государственный реестр юридических лиц, является основанием для обращения органа, принявшего решение о государственной регистрации религиозной организации, в суд с требованием о признании данной организации прекратившей свою деятельность в качестве юридического лица и об исключении ее из единого государственного реестра юридических лиц.

Религиозная организация также обязана ежегодно информировать орган, принявший решение о ее государственной регистрации, о продолжении своей деятельности.

Сведения о местных религиозных организациях могут представляться в порядке, установленном настоящим пунктом, соответствующей централизованной религиозной организацией»).

2. Основаниями для ликвидации религиозной организаций и запрета на деятельность религиозной организации или религиозной группы в судебном порядке являются:

- действия, направленные на осуществление экстремистской деятельности²;
- принуждение к разрушению семьи;
- посягательство на личность, права и свободы граждан;
- нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий;

² См. Приложение I методических рекомендаций

- склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;
- препятствование получению обязательного образования;
- принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;
- воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее выполнения, или применения насилиственного воздействия, другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозного объединения;
- побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий.

Противодействие экстремистской деятельности: основные понятия и направления

Понятия экстремизм, экстремистская организация определены статьей 1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Экстремистская деятельность (экстремизм):

- насилиственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой,

национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

– воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

– воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

– совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации («совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы»);

– пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

– публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

– публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

– организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

– финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и

материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

Экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

Экстремистские материалы – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы;

Символика экстремистской организации – символика, описание которой содержится в учредительных документах организации, в отношении которой по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

В соответствии со статьей 3 федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

– принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

– выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

В соответствии со статьей 5 федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Статья 9 настоящего закона предусматривает ответственность религиозных объединений за осуществление экстремистской деятельности.

В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность общественных и религиозных объединений, иных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

В случае, предусмотренном частью четвертой статьи 7 настоящего Федерального закона, либо в случае осуществления общественным или религиозным объединением, либо иной организацией, либо их региональным или другим структурным подразделением экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация могут быть ликвидированы, а деятельность соответствующего общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему соответствующего прокурора.

По указанным в части второй настоящей статьи основаниям общественное или религиозное объединение может

быть ликвидировано, а деятельность общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда также на основании заявления федерального органа государственной регистрации или его соответствующего территориального органа.

В случае принятия судом по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, решения о ликвидации общественного или религиозного объединения их региональные и другие структурные подразделения также подлежат ликвидации.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество общественного или религиозного объединения либо иной организации, ликвидируемых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, подлежит обращению в собственность Российской Федерации. Решение об обращении указанного имущества в собственность Российской Федерации выносится судом одновременно с решением о ликвидации общественного или религиозного объединения либо иной организации.

В соответствии со статьей 13 ФЗ-114 предусмотрена ответственность за распространение экстремистских материалов.

«На территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании заявления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Одновременно с решением о признании информационных материалов экстремистскими судом принимается решение об их конфискации.

Копия вступившего в законную силу решения о признании информационных материалов экстремистскими направляется судом в трехдневный срок в федеральный орган государственной регистрации».

Информация о религиозно-экстремистских объединениях и экстремистских материалах
(основы работы с официальным Интернет-сайтом
Министерства Российской Федерации)

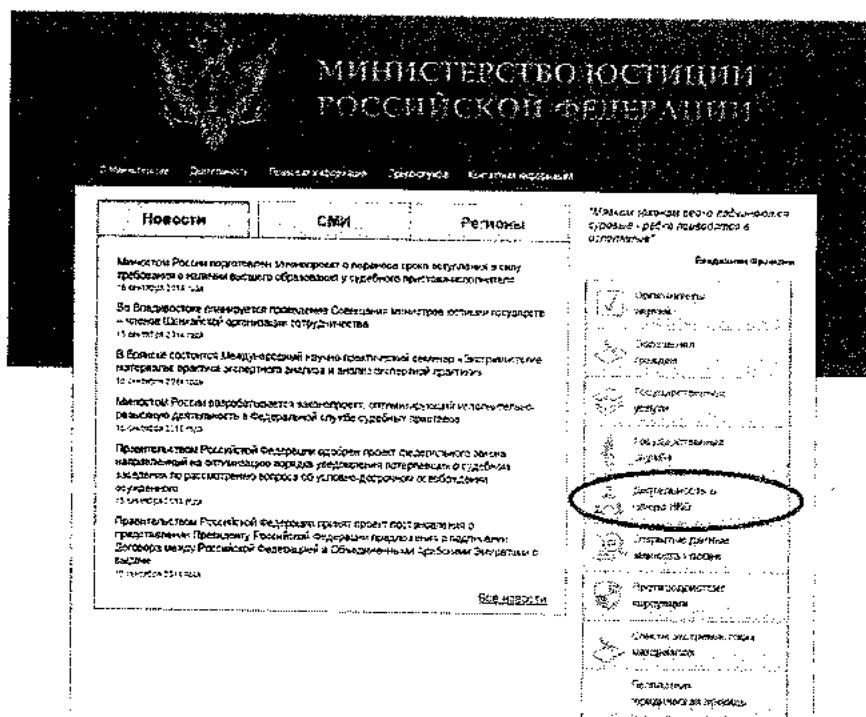
Перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», и описание символики указанных объединений, организаций подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайтах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции в сфере регистрации общественных и религиозных объединений, иных организаций (рис. 1 – 5). Указанный перечень также подлежит опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных Правительством Российской Федерации.

Федеральный орган государственной регистрации на основании решения суда о признании информационных материалов экстремистскими в течение тридцати дней вносит их в федеральный список экстремистских материалов.

Порядок ведения федерального списка экстремистских материалов устанавливается федеральным органом государственной регистрации.

Федеральный список экстремистских материалов также подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте федерального органа государственной регистрации (рис. 3, 6). Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации в установленном порядке.

В настоящий момент вся доступная информация об организациях, признанных запрещенными, Федеральный список экстремистских материалов, а также сведения о зарегистрированных религиозных организациях, действующих на территории как Российской Федерации, так и Челябинской области, представлены на сайте Министерства юстиции Российской Федерации (Минюста России) и Информационном портале Минюста России.



Интернет-сайт Минюста России, раздел «Деятельность в сфере НКО»

Министерство юстиции
Российской Федерации

Глава 2. Деятельность в сфере...

Деятельность в сфере некоммерческих организаций

- Нормативные акты и нормативные правовые акты
- Государственная политика в сфере некоммерческих организаций
- Правила регистрации некоммерческих организаций в Российской Федерации
- Ведение государственного реестра некоммерческих организаций в Российской Федерации
- Порядок деятельности некоммерческих организаций
- Концепция деятельности некоммерческих организаций
- Образование и функционирование некоммерческих организаций в Российской Федерации
- Работы в сфере некоммерческих организаций
- Противодействие экстремизму
- Составление ежегодных отчетов

• Перечень лицензий

Номер лицензии	Наименование лицензиата	Срок действия
Лицензия №1	ООО «Альянс»	10.12.2018 - 09.12.2019
Лицензия №2	ООО «Балтика»	10.12.2018 - 09.12.2019
Лицензия №3	ООО «Дружба»	10.12.2018 - 09.12.2019
Лицензия №4	ООО «Европа»	10.12.2018 - 09.12.2019
Лицензия №5	ООО «Федерация»	10.12.2018 - 09.12.2019

Раздел «Деятельность в сфере НКО», строка «Противодействие экстремизму»

Министерство юстиции
Российской Федерации

Глава 2.

Противодействие экстремизму

• Нормативные акты и нормативные правовые акты

• Государственная политика в сфере противодействия экстремизму

• Правила регистрации некоммерческих организаций в Российской Федерации

• Ведение государственного реестра некоммерческих организаций в Российской Федерации

• Порядок деятельности некоммерческих организаций

• Концепция деятельности некоммерческих организаций

• Образование и функционирование некоммерческих организаций в Российской Федерации

• Работы в сфере некоммерческих организаций

• Противодействие экстремизму

• Составление ежегодных отчетов

• Перечень лицензий

Номер лицензии	Наименование лицензиата	Срок действия
Лицензия №1	ООО «Альянс»	10.12.2018 - 09.12.2019
Лицензия №2	ООО «Балтика»	10.12.2018 - 09.12.2019
Лицензия №3	ООО «Дружба»	10.12.2018 - 09.12.2019
Лицензия №4	ООО «Европа»	10.12.2018 - 09.12.2019
Лицензия №5	ООО «Федерация»	10.12.2018 - 09.12.2019

Раздел «Противодействие экстремизму», строки «Федеральный список экстремистских материалов», «Перечень ликвидированных НКО», «Перечень НКО, деятельность которых приостановлена»

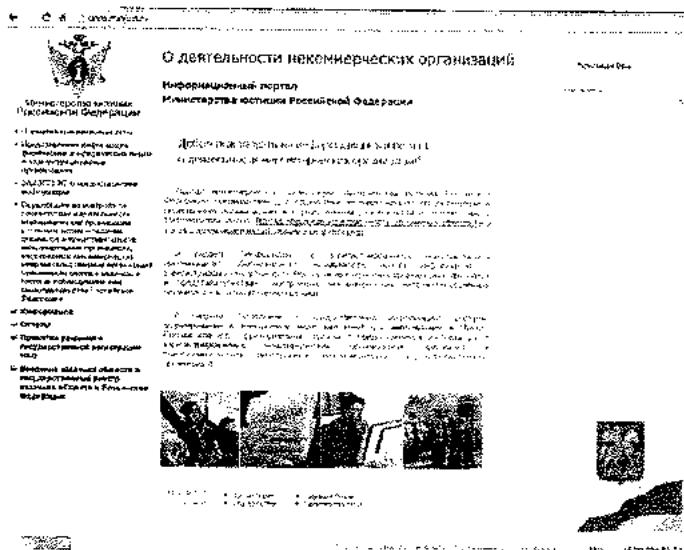
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Перечень некоммерческих организаций, признанных экстремистскими.

Перечень общественных и религиозных объединений, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности

**Информация о зарегистрированных религиозных
организациях
(основы работы с Порталом Министерства юстиции
Российской Федерации)**

Информация о зарегистрированных некоммерческих, в том числе религиозных, организациях, на территории Российской Федерации представлена на Информационном портале Минюста России: <http://unro.minjust.ru/>.



Портал о деятельности некоммерческих организаций Минюста России.

Портал предоставляет пользователям возможность поиска информации о зарегистрированных на территории России религиозных организациях, дает доступ к их отчетам.

Портал о деятельности некоммерческих организаций: раздел «Информация»

Портал о деятельности некоммерческих организаций: раздел «Отчеты»

О деятельности отдельных религиозных объединений деструктивного характера

9 сентября 2000 года Президентом Российской Федерации № Пр-1895 утверждена Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, в которой «возможность нарушения общественной стабильности, нанесение вреда здоровью и жизни граждан вследствие деятельности религиозных объединений, проповедующих религиозный фундаментализм, а также тоталитарных религиозных сект» представляет наибольшую опасность информационной безопасности России в сфере духовной жизни.

Между тем, понятия «секта», «деструктивный культ» в российском законодательстве отсутствует, а исследователи расходятся во мнениях относительно их точного определения.

Стоит отметить, что термин "секта" применяется в судебной практике, включая Конституционный суд Российской Федерации (Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 23 ноября 1999 г. № 16-п по делу о проверке конституционности абзацев третьего и четвертого пункта З статьи 27 Федерального закона от 26 сентября 1997 года "О свободе совести и о религиозных объединениях").

Лингвисты и филологи давали такие толкования этого слова:

- В.И. Даль определил слово «секта» как «братство, принявшее своё, отдельное ученье о вере; согласие, толк, раскол или ересь» (указав, что слово произошло из французского языка);
- Д.Н. Ушаков определил «секту» как «1. религиозное сообщество, состоящее из людей, отколовшихся от господствующей церкви и принявших новое вероучение; 2. перен. Отгородившаяся от общения с другими, замкнувшаяся в себе группа лиц (неодобрительное)»;
- С.И. Ожегов: «секта - 1) религиозное объединение, отделившееся от какого-нибудь вероучения и ему противостоящее; 2) группа лиц, замкнувшихся в своих мелких, узких интересах (книжное неодобрительное)».

Зарубежные и отечественные исследователи выделяют следующие признаки идеологии религиозных организаций деструктивного характера:

1. В группе ты найдешь именно то, что до сих пор напрасно искал. Она знает абсолютно точно, чего тебе не хватает.
2. Уже первая встреча открывает для тебя полностью новый взгляд на вещи.
3. Мировоззрение группы ошеломляющее просто и объясняет любую проблему.
4. Трудно составить точную характеристику группы. Ты не должен размышлять или проверять. Твои новые друзья говорят: «Это невозможно объяснить, ты должен пережить это – пойдем сейчас в наш Центр».
5. У группы есть учитель, медиум, вождь или гуру. Только он знает всю истину.
6. Учение группы считается единственным настоящим, вечно истинным знанием. Традиционная наука, рациональное мышление, разум отвергаются, поскольку они негативные, сатанинские, непросвещенные.
7. Критика со стороны людей, не принадлежащих к группе, считается доказательством ее правоты.
8. Мир катится к катастрофе, и только группа знает, как его можно спасти.
9. Твоя группа – это элита. Остальное человечество тяжело больно и глубоко потеряно: ведь оно не сотрудничает с группой или не позволяет ей спасать себя.
10. Ты должен немедленно стать членом группы.
11. Группа отграничивает себя от остального мира, например одеждой, пищей, особым языком, четкой регламентацией межличностных отношений.
12. Группа желает, чтобы ты разорвал свои «старые» отношения, так как они препятствуют твоему развитию.
13. Твои сексуальные отношения регламентируются извне. Например, руководство подбирает партнеров, предписывает групповой секс или, наоборот, полное воздержание.

14. Группа наполняет все твоё время заданиями: продажей книг или газет, вербовкой новых членов, посещением курсов, медитациями.

15. Очень сложно оставаться одному, кто-то из группы всегда рядом с тобой.

16. Если ты начинаешь сомневаться, если обещанный успех не приходит, то виноват всегда окажешься сам, поскольку ты якобы недостаточно много работаешь над собой или слишком слабо веришь.

17. Группа требует абсолютного и беспрекословного соблюдения своих правил и дисциплины, поскольку это единственный путь к спасению.

Одной из отличительных особенностей сект является применение ими в той или иной форме методик воздействия на личность адептов. В качестве характерных признаков использования психотехник можно выделить следующие:

1. Контроль над временем адептов, когда весь их досуг посвящен нуждам религиозного объединения, либо тратится на изучение значительного количества пропагандистских материалов (сенсорная перегрузка сознания). В результате нервная система и психическая деятельность прихожан истощаются, аналитические особенности снижаются, что, в свою очередь, приводит к сужению сознания.

2. Демонстрация суррогата всеобщего счастья и радости, эйфории от пребывания в культе в распространяемых пропагандистских материалах.

3. Оценка всех событий и явлений дается функционерам культа исключительно через призму религиозных постулатов организации, присутствует четкое разграничение по принципу: все, что внутри организации – истина, что вне – заблуждение, ошибка. Попытка создать у неофитов постоянное чувство вины за любые проступки, внедрение т. н. культа исповеди.

4. Оказание в процессе проповедей влияния на аудиторию при помощи верbalного и неверbalного воздействия на все системы восприятия личности (визуальная, аудиальная, кинестетическая, полимодальная лингвистика, использование высокоамплитудных жестов, стимуляция жестикуляцией

апплодисментов, маркировка ключевой информации выбрасыванием вверх рук, щелчками пальцев, постукиванием по микрофону и другими жестами, голосовые модуляции, расстановка пауз, скорость и громкость голоса).

5. Целенаправленное введение присутствующих на богослужениях в трансовое состояние сознания (снижение уровня внимания и повышение внушаемости), достигаемое, в том числе, путем многократного повторения тезисов и организации соответствующего музыкального сопровождения (ритм и другие характеристики исполняемых произведений также способствует введению в транс).

6. Наиболее часто функционерами деструктивных религиозных организаций используется методика «драйвинга». Миссионер поэтапно приводит аудиторию в состояние крайнего возбуждения: сначала адепты поют гимны в определенном, четко повторяющемся ритме, затем оратор начинает ритмично двигаться и громко читать молитву. Далее ведущий начинает громко выкрикивать молитвы, которые повторяет весь зал, постепенно погружаясь в состояние транса.

7. Истеричное поведение, демонстрируемое адептами в ходе богослужения, выражющееся в резком переходе от смеха к плачу, тряска, катание по полу, издание странных звуков. Непосредственными признаками трансового состояния сознания является застывшее выражение лица, опущенные веки, малоосмысленный взгляд, приоткрытый рот.

Рекомендации по профилактике деятельности религиозно-экстремистских организаций

Профилактика деятельности религиозно-экстремистских организаций и отдельных религиозных объединений деструктивной направленности может включать в себя следующие основные направления работы:

1. Взаимодействие с общественностью, в том числе с представителями религиозных организаций традиционных конфессий и национальных общественных объединений, формирование в муниципальных районах и городских округах консультативных, общественных и экспертных советов по межнациональным и межконфессиональным отношениям.

2. Разработка и утверждение в муниципальных районах и городских округах программ по реализации государственной национальной политики, сохранению духовных традиций народов Челябинской области, укреплению межнационального и межконфессионального мира и согласия, профилактике экстремизма на религиозной и национальной почве.

3. Взаимодействие органов власти федерального, регионального и муниципального уровней по разработке и осуществлению мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений, конфликтов на национальной и религиозной почве, деятельности в регионе религиозно-экстремистских организаций и сект, организация постоянного взаимного обмена информацией с правоохранительными органами.

4. Сотрудничество с представителями традиционных для Челябинской области конфессий. Подписание Соглашений о социальном партнерстве между администрациями муниципальных районов и городских округов и представителями централизованных религиозных организаций, таких как Региональное духовное управление мусульман Челябинской области при Центральном духовном управлении мусульман России, Челябинской митрополией Русской Православной Церкви (Приложение 4). Проведение с данными организациями совместных мероприятий, направленных на сохранение

традиционных духовных ценностей среди населения Челябинской области и укрепление межконфессионального мира и согласия.

5. Работа с представителями средств массовой информации. Пропаганда традиционных ценностей через СМИ, просветительская деятельность среди населения по вопросам разрушающего влияния религиозно-экстремистских организаций и сект.

Таким образом, путем слаженной совместной работы органов власти, представителей общественных объединений, религиозных организаций традиционных конфессий и населения мы можем предотвратить разрушительную деятельность религиозно-экстремистских организаций и сект на территории Челябинской области, способствовать укреплению межнационального мира и согласия.

**Перечень некоммерческих организаций,
в отношении которых судом принято
вступившее в законную силу решение о ликвидации или
запрете деятельности по основаниям, предусмотренным
Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ
«О противодействии экстремистской деятельности»**

№ п/п	Наименование организации	Основание для ликвидации
1.	Межрегиональная общественная организация «Национал-большевистская партия»	Решение Московского городского суда от 19.04.2007 о запрете деятельности
2.	Религиозная группа Краснодарская Православная Славянская община «ВЕК РА» (Ведической Культуры Российских Ариев) Скифской Веси Рассения	Решение Краснодарского краевого суда от 05.10.2006 о запрете деятельности
3.	Общественное незарегистрированное объединение группа «Рада земли Кубанской Духовно Родовой Державы Русь»	Решение Первомайского районного суда г. Краснодара от 13.04.2006 о ликвидации
4.	Местная религиозная организация Асгардская Славянская Община Духовного Управления Асгардской Веси Беловодья Древнерусской Инглийской церкви Православных Староверов-Инглинов	Решение Омского областного суда от 30.04.2004 о ликвидации
5.	Местная религиозная	Решение Омского

	организация Славянская Община Капища Веды Перуна Духовного Управления Асгардской Веси Беловодья Древнерусской Инглистической церкви Православных Староверов-Инглингов	областного суда от 30.04.2004 о ликвидации
6.	Религиозная организация Мужская Духовная Семинария Духовное Учреждение профессионального религиозного образования Древнерусской Инглистической Церкви Православных Староверов-Инглингов	Решение Омского областного суда от 30.04.2004 о ликвидации
7.	Международное религиозное объединение «Нурджулар»	Решение Верховного Суда Российской Федерации от 10.04.2008 о запрете деятельности
8.	Общественное объединение Ахтубинское народное движение «К Богодержавию»	Решение Ахтубинского городского суда Астраханской области от 17.07.2008 и определение Судебной коллегии по гражданским делам Астраханского областного суда от 17.09.2008
9.	Международное религиозное объединение «Таблиги Джамаат»	Решение Верховного Суда Российской Федерации от 07.05.2009

10.	Местная религиозная организация Свидетели Иеговы «Таганрог»	Решение Ростовского областного суда от 11.09.2009 и определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 08.12.2009
11	Рязанская городская общественная патриотическая организация «Русское национальное единство»	Заочное решение Железнодорожного районного суда г. Рязани от 12.02.2008 и определение Железнодорожного районного суда г. Рязани от 24.12.2009
12.	Международное общественное объединение «Национал-социалистическое общество» («НСО», «НС»)	Решение Верховного Суда Российской Федерации от 01.02.2010
13.	Группа «Джамаат мувахидов»	Решение Ленинского районного суда города Астрахани от 19.10.2007
14.	«Объединенный Вилайат Кабарды, Балкарии и Карачая»	Решение Верховного Суда Кабардино-Балкарской Республики от 09.07.2010
15.	Приморская региональная правозащитная общественная организация «Союз славян»	Решение Приморского краевого суда от 28.07.2010
16.	Международное религиозное объединение «Ат-Такфир Валь-Хиджра»	Решение Верховного Суда Российской Федерации от 15.09.2010

17.	Местная организация города Краснодара – «Пит Буль» («PitBull»)	Решение Октябрьского районного суда г. Краснодара от 24.08.2010
18.	Региональное общественное объединение «Национал-социалистическая рабочая партия России» («НСРПР»)	Решение Судебной коллегии по гражданским делам Нижегородского областного суда от 22.09.2010
19.	Межрегиональное общественное движение «Славянский союз»	Решение Московского городского суда от 27.04.2010
20.	Межрегиональное общественное объединение «Формат-18»	Решение Московского городского суда от 20.12.2010
21.	Религиозная группа «Благородный Орден Дьявола»	Решение Верховного Суда Республики Мордовия от 27.12.2010
22.	Межрегиональное общественное движение «Армия воли народа»	Решение Московского городского суда от 19.10.2010
23.	Местная общественная организация «Национальная Социалистическая Инициатива города Череповца»	Решение Череповецкого городского суда Вологодской области от 16.05.2011
24.	Межрегиональное общественное объединение «Духовно-Родовая Держава Русь»	Решение Московского областного суда от 05.04.2011 и определение Верховного Суда Российской Федерации от 12.07.2011
25.	Татарстанское региональное отделение общероссийского патриотического движения	Решение Верховного суда Республики Татарстан от 21.05.2003

	«Русское национальное единство»	
26.	Религиозная группа Соколова О.В., Русских В.В. и Петина А.Г., исповедующая, культивирующая и распространяющая идеи доктрины «Древнерусской Инглистической церкви Православных Староверов-Инглингов»	Решение Майкопского районного суда Республики Адыгея от 12.12.2008
27.	Межрегиональное объединение «Русский общенациональный союз»	Решение Владимирского областного суда от 30.05.2011 и определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 06.09.2011
28.	Межрегиональная общественная организация «Движение против нелегальной иммиграции»	Решение Московского городского суда от 18.04.2011 и определение Верховного Суда Российской Федерации от 09.08.2011
29.	Международное объединение «Кровь и Честь» («BloodandHonour/Combat18», «B&H», «BandH»)	Решение Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2012
30.	Религиозное объединение «Орда», расположенное по адресу: Челябинская область, Кизильский район, п. Измайловский, пер. Речной, д.	Решение Кизильского районного суда Челябинской области от 21.12.2012

	34, кв. 2	
31.	Общественное объединение (движение) «Омская организация общественного политического движения «Русское национальное единство»	Решение Омского областного суда от 10.10.2002
32.	Межрегиональное общественное объединение «Северное Братство»	Решение Московского городского суда от 03.08.2012
33.	Кировская региональная общественная организация «Клуб Болельщиков Футбольного Клуба «Динамо» Киров»	Решение Кировского областного суда от 03.07.2013
34.	Религиозная группа «Файзрахманисты», возглавляемая Саттаровым Файзрахманом Миннахметовичем, Ганиевым Гумаром Гимерхановичем, расположенная в домовладении по адресу: г. Казань, ул. Торфяная, д. 41	Заочное решение Советского районного суда г. Казани Республики Татарстан от 21.02.2013
35.	Местная религиозная организация «Мусульманская религиозная организация п. Боровский Тюменского района Тюменской области», зарегистрированная 15 сентября 2000 г. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области за основным государственным регистрационным номером	Решение Тюменского областного суда от 06.05.2014

	1027200003808	
36.	Община Коренного Русского народа Щелковского района Московской области	Решение Щелковского городского суда Московской области от 25.02.2014

**Перечень общественных и религиозных объединений,
деятельность которых приостановлена в связи с
 осуществлением ими экстремистской деятельности**

№ п/п	Наименование организации	Основание для приостановления деятельности
1.	Местная религиозная организация Свидетелей Иеговы г. Самары	Решение прокурора Самарской области о приостановлении деятельности религиозной организации от 22.04.2014

**Информация о религиозных организациях
Челябинской области, деятельность которых запрещена по
основаниям, предусмотренным Федеральным законом
от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии
экстремистской деятельности»³**

Название	Информация об организации (суть учения, иерархия, количество адептов)	Основание для запрещения деятельности
Религиозно – оккультное объединение «Орда»	<p>Организация является религиозно – оккультным объединением российского масштаба, которое основывается на нетрадиционных методах лечения болезней: организации паломнических поездок к захоронениям мусульманских святых, лечением энергией солнца, чтением молитв. Сеансы по исцелению и поездки по святым местам являются платными. Денежные взносы составляют от 15 до 30 тысяч рублей.</p> <p>В организации выстроены территориальные зоны ответственности за распространение религии.</p> <p>Основным контингентом из</p>	16.04.2014 г. решением Челябинского областного суда № 3-22/2014 деятельность организации на территории Челябинской области запрещена.

³ Информация предоставлена Центром по противодействию экстремизму Главного управления МВД России по Челябинской области

	числа адептов являются люди неизлечимо больные и с низким социальным статусом. В области насчитывается около 100 адептов.	
Межрегиональное общественное объединение «Духовно – Родовая Держава Русь».	«Духовно – Родовая Держава Русь» (ДРДР) – это Государство рода Русов и Славяно – Ариев, воссозданное 21.03.2000 года и включающая в себя все исторические и хронологические территории на которых проживал род Русов и Славяно – Ариев святыни рода небесного. Лидером объединения является «Губернатор земли Челябинской». В организации выстроена четкая иерархия подчинения с законодательным и исполнительными органами. Адепты имеют звания и должности. Деятельность объединения распространена в западной части Челябинской области. Всего в организации около 50 адептов, которые имеют звания и должности. Денежные взносы в объединении отсутствуют.	Деятельность межрегионального общественного объединения «Духовно - Родовая Держава Русь» решением Московского областного суда от 05.04.2011 г. запрещена на территории Российской Федерации..

Нормативные правовые акты

Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114 – ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 12 мая 2009 № 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года";

Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 1226-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2013 – 2015 годах Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 года № 718 «Об утверждении Федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)»;

Федеральный закон от 22 октября 2013 года N 284-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений";

Постановление Правительства Челябинской области от 22 октября 2013 года № 360-П «Об утверждении Государственной программы Челябинской области «Обеспечение общественного

правопорядка и противодействие преступности в Челябинской области на 2014 – 2016 годы»;

Постановление Правительства Челябинской области № 343-П от 22 октября 2013 года «Об утверждении Государственной программы Челябинской области «Реализация государственной национальной политики и сохранение духовных традиций народов Челябинской области на 2014 – 2016 годы».

Литература

- Дворкин А.Л. Сектоведение. - Нижний Новгород, 2002.
- Кантеров И. Я. Новые религиозные движения в России (религиоведческий анализ). – М., 2007.
- Трофимчук Н.А., Свищев М.П. Экспансия. - Челябинск, 2004.
- Трофимчук Н.А.. Религия и проблемы национальной безопасности России // Государство, религия, церковь в России и за рубежом. – М.: РАГС, 2002. № 2.
- Хвыля-Олинтер А. И. Организованная преступность и деструктивные религиозные секты // Известия методического центра профессионального образования о координации научных исследований. 1997. №1.
- Хвыля-Олинтер А.И. Духовная безопасность и духовное здоровье человека, семьи, общества. - М.: «Дарь», 2008.
- Хвыля-Олинтер А.И., Лукьянов С.А. Опасные тоталитарные формы религиозных сект. – М.: Изд – во Свято-Владимирского братства, 1996.